



UNITA' OPERATIVA PREPOSTA AL COORDINAMENTO E AI CONTROLLI DELLE SOCIETA' PARTECIPATE

CONTROLLO SOCIETA' PARTECIPATE Relazione 2^ semestre 2017

La progressiva diffusione del modello societario, quale strumento per la gestione di servizi pubblici locali, ha determinato un'attenzione sempre più crescente in merito alla individuazione degli accorgimenti più idonei a consentire agli enti locali di controllare concretamente le società incaricate di svolgere servizi di fondamentale rilevanza per la collettività.

Sotto questo profilo, la necessità di regole che garantiscano all'ente locale un effettivo controllo sulle società partecipate, è alla base della normativa contenuta nel D.L.174/2012, convertito in L. 213/2012.

In particolare l'art. 147 – quater del TUEL, introdotto dal D.L. n. 174/2012, prevede che l'ente locale è tenuto a definire, in base alla propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società partecipate dallo stesso ente.

Il Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni approvato con deliberazione del C.C. n. 5 dell'8/3/2013 ha dato attuazione alla citata normativa prevedendo, per quanto riguarda il controllo sulle società partecipate, l'individuazione da parte della Giunta comunale di un'unità preposta al coordinamento e ai controlli sulle società partecipate non quotate.

L'art. 4 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175) come integrato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, volto a definire il perimetro di operatività delle società a partecipazione pubblica, stabilisce condizioni e limiti per la relativa costituzione/acquisizione/mantenimento di singole partecipazioni da parte di amministrazioni pubbliche. Esso prevede che le amministrazioni pubbliche non possono direttamente o indirettamente costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.

A tal fine l'art. 24 del Testo Unico impone la revisione straordinaria delle partecipazioni in esecuzione della quale *“le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del presente decreto in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2. A tal fine, entro il 30 settembre 2017, ciascuna amministrazione pubblica effettua con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del presente decreto, individuando quelle che devono essere alienate”*.

Nel merito si evidenzia che l'Ente con l'adozione della ricognizione straordinaria della partecipazioni possedute approvata con atto di Consiglio Comunale n. 44 del 20/09/2017 ha previsto l'alienazione della partecipazione in Banca Popolare Etica Spa

La revisione ordinaria, disposta ai sensi dell'art. 20, c. 3 del D. Lgs. n. 175/2016, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 15/12/2018, riguardante l'assetto complessivo al 31/12/2017 delle

società di cui l'Ente detiene partecipazioni dirette e/o indirette non ha previsto misure di razionalizzazione né l'alienazione di partecipazioni o scioglimento di società.

Nella presente relazione si terrà conto della deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per l'Umbria n. 5/2019 nel frattempo intervenuta in merito al piano di ricognizione e revisione straordinaria delle partecipazioni societarie (art. 24 del D. Lgs. n. 175/2016).

In particolare occorre considerare che la Corte dei Conti qualifica quali società a "controllo pubblico" ex art. 2, comma 1, lett. m) e b) del TUSP le seguenti società partecipate dal Comune di Marsciano:

- 1) **S.I.A. S.p.A. (Società Igiene Ambientale)**
- 2) **Umbria Digitale s.c.r.l.**
- 3) **SASE s.p.a.**
- 4) **Patto 2000 s.c.a.r.l.**
- 5) **CONAP s.r.l.**
- 6) **Umbra Acque s.p.a.**

1) S.I.A. SOCIETA' IGIENE AMBIENTALE S.P.A.

Denominazione: S.I.A. SOCIETÀ IGIENE AMBIENTALE SPA

Forma Giuridica: Società per azioni

Stato Società: Attiva

	2017	2016	2015	2014	2013
Risultato d'esercizio	€ 103.445	€ 87.074	€ 64.519	€ 23.578	€ 31.859

Tipologia Partecipazione: Diretta

Quota diretta: 53,07%

Il Bilancio d'esercizio relativo all'anno 2017, si chiude con un risultato netto che, al netto delle imposte IRES ed IRAP a carico dell'esercizio, ammonta a € 103.445; superiore rispetto al risultato conseguito nel corso dell'esercizio precedente, chiuso con un utile, al netto delle imposte, di importo pari a € 87.074, trattasi di un dato comunque soddisfacente che dimostra i notevoli sforzi compiuti dalla Società nel garantire continuità attraverso il costante lavoro di potenziamento ed efficientamento dei servizi industriali, oltre che di valorizzazione dei materiali recuperati e soprattutto di contenimento delle spese operative. E' quindi intuitivo come tali attività, altamente strategiche nell'ottica dello sviluppo aziendale dei prossimi anni, abbiano inevitabilmente influito sui costi di gestione.

Informazioni obbligatorie sul personale:

Nel corso del 2017 non si sono verificati casi di:

- morti sul lavoro del personale iscritto al libro matricola, per i quali è stata accertata definitivamente una responsabilità aziendale;
- infortuni gravi sul lavoro che hanno comportato lesioni gravi o gravissime al personale iscritto al libro matricola per i quali è stata accertata definitivamente una responsabilità aziendale;
- addebiti in ordine a malattie professionali su dipendenti o ex dipendenti e cause di mobbing, per cui la società è stata dichiarata definitivamente responsabile.

Informazioni obbligatorie sull'ambiente:

Nel corso del 2017 la società ha provveduto alla regolare verifica di sorveglianza della Certificazione ambientale ISO 14001, il cui esito è risultato positivo.

2)UMBRIA DIGITALE SCARL

Denominazione: UMBRIA DIGITALE S.C.A.R.L.

Forma Giuridica: Società a responsabilità limitata

Stato Società: Attiva

	2017	2016	2015	2014	2013
Risultato d'esercizio	€ 6.836	€ 27.962	€ 36.029	/	/

Tipologia Partecipazione: Diretta

Quota diretta: 0,000198%

L'Utile dell'esercizio è pari a 6.836 K€ rispetto ai 27.962 K€ dell'esercizio 2016 (- 21.126 K€). Tale risultato economico si consegue dopo aver detratto imposte di esercizio per -19.984 K€ rispetto ai - 52.316 K€ dell'esercizio 2016 (- 32.332 K€).La gestione finanziaria del 2017 è stata caratterizzata da un forte utilizzo della disponibilità, poste le criticità derivanti dai tempi di sottoscrizione e di incasso dei contratti di gestione, in particolare la disponibilità finanziaria al 31.12.2017 risulta pari a 763 K€ rispetto ai 3.990 K€ dell'esercizio 2016 (-3.227 K€). Gli incassi si sono attestati su un valore di 8.286 K€ rispetto ai 15.411 K€ dell'esercizio 2016 (- 7.125 K€); il tempo medio di incasso si attesta a 87,15 gg rispetto ai 121 giorni dell'esercizio 2016 (- 33.85 gg.). Il valore dei pagamenti è stato pari a 13.631 K€ invariato rispetto all'esercizio 2016 con un tempo medio di pagamento di 70 gg. rispetto ai 113 gg. dell'esercizio 2016 (- 43 gg.).

Nel corso dell'esercizio 2017 Umbria Digitale non ha registrato entrate o uscite di personale. L'organico alla data del 31.12.2017 si attesta pertanto a 86 unità di cui 2 dirigenti, 6 quadri e 78 impiegati. L'organico medio risulta di 86 unità rispetto alle 83,4 unità medie dell'esercizio precedente.

Indici di Assenteismo :Malattia: 392 giornate su 86 unità medie, pari a 4,55 giorni persona/annui, che al netto degli eventi di lunga durata che hanno interessato 4 persone per un totale di 164 gg di assenza, portano l'indice di assenza media a 2,78 giorni persona/annui, rispetto ai 3,51 del 2016. Infortuni: si sono registrati 2 eventi legati entrambi ad incidenti stradali in itinere. Maternità: in base alla vigente legge, un dipendente ha usufruito dei permessi per allattamento figlio, pari circa 112 ore/anno. In merito alla fruizione di permessi previsti dalla L. 104/92 per assistenza Handicap si rileva una fruizione di 1.170 ore contro le 913,25 ore fruite nel 2016, distribuite su un organico di 7 unità. L'anno 2017 ha inoltre registrato la fruizione di circa 578 ore da 1 unica unità, per congedo straordinario, riferito sempre alla L.104/92. Sempre nell'indice dell'assenteismo i permessi amministrativi per cariche istituzionali hanno subito una live flessione; Infatti dalle 1.021 ore del 2016, il 2017 ha registrato permessi amministrativi per circa 711 ore, fruite da una unica unità. I Permessi per studio sono incrementati, passando da 35 ore del 2016 a 115 per il 2017, sempre fruiti da 2 unità. Donazioni Sangue per circa 106 ore. Non si sono registrate adesioni a scioperi.

3)SASE S.P.A.

Denominazione: SA.SE. SPA

Forma Giuridica: Società per azioni

Stato Società: Attiva

	2017	2016	2015	2014	2013
Risultato d'esercizio	€ 211.342	€ -320.973	€ -845.976	€ -1.176.389	€ -1.529.793

Tipologia Partecipazione: Diretta Quota diretta: 0,005%

L'esercizio chiuso al 31/12/2017 riporta un risultato positivo pari a Euro 211.342, al netto delle imposte di competenza ammontanti ad euro 36.386. Il bilancio chiuso con un risultato positivo certifica gli sforzi compiuti nel quinquennio 2013-2017 che illustrano, a fronte di un aumento sostanziale del business, un evidente trend di riduzione del deficit. Il dato risulta ancora più importante considerato il quadro di complessiva debolezza per il segmento degli aeroporti sotto al milione di passeggeri/anno che, negli ultimi anni, ha registrato numerosi fallimenti e chiusure.

Personale

Nel corso dell'esercizio non si sono verificate morti sul lavoro di personale iscritto al libro matricola.

Nel corso dell'esercizio non si sono verificati infortuni gravi sul lavoro che hanno comportato lesioni gravi o gravissime al personale iscritto al libro matricola.

Nel corso dell'esercizio non si sono registrati addebiti in ordine a malattie professionali su dipendenti o ex dipendenti e cause di mobbing, per cui la Società è stata dichiarata definitivamente responsabile. Nel corso dell'esercizio la nostra Società ha continuato ad effettuare investimenti in sicurezza del personale.

Ambiente

Nel corso dell'esercizio non si sono verificati danni causati all'ambiente per cui la Società è stata dichiarata colpevole in via definitiva. Nel corso dell'esercizio alla nostra Società non sono state inflitte sanzioni o pene definitive per reati o danni ambientali.

4) Patto 2000 s.c.a.r.l.

Il Comune di Marsciano ha una partecipazione diretta del 2,19%

Per quanto concerne il controllo economico – finanziario si rileva che la società ha conseguito negli ultimi tre esercizi, il cui bilancio è stato approvato alla data odierna, i seguenti risultati:

	2017	2016	2015	2014	2013
Risultato d'esercizio	€ 18.328	€ 4.195	€ 1.124	€ 1.228	€ -52.266

5) CONAP S.R.L.

Denominazione: CONSORZIO ACQUEDOTTI PERUGIA S.R.L.

Forma Giuridica: Società a responsabilità limitata

Stato Società: Attiva

	2017	2016	2015	2014	2013
Risultato d'esercizio	€ -437.285	€ -377.854	€ -407.133	€ -457.133	€ -495.552

Tipologia Partecipazione: Diretta

Quota diretta: 3,82%

Il bilancio d'esercizio 2017 si chiude con una perdita frutto essenzialmente della rilevante incidenza degli ammortamenti pari ad Euro 882.681=, calcolati al 50% dell'aliquota fiscale su di un valore delle immobilizzazioni al lordo dei fondi di ammortamento per complessivi € 40.577.075 che porta un valore netto delle immobilizzazioni al 31/12/17, di Euro 19.014.284=.

Personale

La società non ha personale dipendente.

Ambiente

Nel corso dell'esercizio non si sono verificati danni causati all'ambiente per cui la società è stata dichiarata colpevole in via definitiva.

Nel corso dell'esercizio alla nostra società non sono state inflitte sanzioni o pene definitive per reati o danni ambientali.

6)UMBRA ACQUE S.P.A.

Denominazione: UMBRA ACQUE S.P.A.

Forma Giuridica: Società per azioni

Stato Società: Attiva

	2017	2016	2015	2014	2013
Risultato d'esercizio	€ 1.147.077	€ 695.340	€ 304.521	€ 1.793.625	€ 3.102.490

Tipologia Partecipazione: Diretta

Quota diretta: 1,65%

Il Bilancio dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2017 chiude con un utile d'esercizio di euro 1.147.077 dopo aver contabilizzato ammortamenti, svalutazioni e accantonamenti per euro 19.967.399 ed al netto del carico fiscale pari a euro 922.519. Nell'esercizio appena concluso sono stati inoltre realizzati investimenti per complessivi euro 25.328.973 al lordo dei contributi da terzi pari ad euro 8.788.030, con un ulteriore incremento di oltre il 6% circa rispetto a quelli effettuati nell'anno precedente. Inoltre, di pari passo con l'impegno profuso dalla società nell'attività di manutenzione tecnica, è proseguita, anche nel 2017, l'attività di revisione e miglioramento dei processi aziendali, amministrativi e tecnici finalizzata ad aumentarne l'efficienza e migliorare la qualità del servizio fornito all'utenza. I risultati raggiunti sono da ritenersi più che positivi considerato che il 2017 è stato un anno particolarmente significativo nel percorso di sviluppo di Umbra Acque, soprattutto se tale valutazione viene adeguatamente inquadrata all'interno del contesto economico, giuridico e sociale in cui opera la Società.

QUALITA' E AMBIENTE

E' stato mantenuto il certificato di qualità ISO 9001:2008 ed è stata eliminata la limitazione al settore depurazione che prevedeva l'applicabilità di tale certificato al solo impianto di depurazione di Città di Castello; nel mese di Luglio 2017, detta limitazione è stata tolta ed ora tutti gli impianti di depurazione superiori a 10.000 Abitanti Equivalenti sono certificati ISO 9001:2018

Nel anno 2018 detta certificazione verrà trasferita nel nuovo schema di certificazione ISO

9001:2015.

Altresì, è stato mantenuto il certificato di qualità ISO 14001 relativo all'impianto di depurazione di Città di Castello a seguito di verifica ispettiva effettuata nel mese di luglio 2017.

Le politiche di stabilità occupazionale e fidelizzazione perseguite dall'Azienda e giustificate dall'elevato livello di specializzazione richiesto per le attività di impresa, sono confermate dal fatto che quasi tutto il personale assunto ha un contratto di lavoro a tempo indeterminato tranne n.14 risorse che hanno un contratto a tempo determinato. In organico risulta un solo apprendista, categoria impiegatizia. Le attività formative del 2017 hanno visto un incremento delle iscrizioni ad eventi seminari per la formazione specialistica in ambito legale ed appalti. Nel 2017 è stata avviata l'attività di People Care per l'esplorazione degli scenari più diffusi in ambito di benessere aziendale, con il lancio di due iniziative: MAAM e la SURVEY "Progetto di ascolto".

Marsciano, li _____

Il Segretario Generale

Dott.ssa Cinzia Stefanangeli