



COMUNE DI MARSCIANO

PROVINCIA DI PERUGIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA SOCIALE INFANZIA SCUOLA CULTURA

REGISTRO GENERALE

nr. 653 Del 29/08/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI ASILI NIDO PAPIANO E SPINA PER L' ANNO EDUCATIVO 2019/2020 AI SENSI DEL D.LGS. N. 50/2016, ART. 36 COMMA 2 LETT. B), TRAMITE PROCEDURA MEPA. CIG 8008973D96. DETERMINA A CONTRARRE, AGGIUDICAZIONE E ESECUZIONE ANTICIPATA DEL CONTRATTO.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 30/03/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione - *Programma Triennale OO.PP* 2019/2021;

Vista la Delibera G.C. n. 60 del 18/04/2019 ad oggetto "*Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021*";

Richiamata la Delibera G.C. n. 67 del 18/04/2019 con la quale è stato approvato l'affidamento in concessione della gestione dei servizi educativi comunali per la prima infanzia "Lilliput Matteo Spinelli" e "Orsa Minore" per il periodo 02.09.2019 - 10.07.2020 con possibilità di rinnovo per ulteriori anni uno, nonché il relativo Progetto di Servizi e Capitolato d'oneri;

Richiamata la Determinazione a contrarre del Responsabile di Area n. 346 del 24.04.2019 con la quale è stato determinato di procedere tramite gara ad evidenza pubblica ai sensi degli artt. 3, comma sss, 59 e 60, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm all'affidamento sia dei servizi educativi che dei

servizi ausiliari dei Nidi d'Infanzia "Lilliput Matteo Spinelli" e "Orsa Minore" per il periodo 2 settembre 2019-10 luglio 2020;

Richiamata la Determinazione del Responsabile di Area n. 600 del 12/08/2019 con la quale è stato preso atto dell'esito deserto della procedura di gara;

Dato Atto che è stata avviata un'ulteriore preventiva indagine esplorativa di mercato attraverso l'invio di una pec del 25.07.2019 registrata al protocollo dell'Ente a n. 5 operatori economici al fine di reperire manifestazioni di interesse per la partecipazione ad una procedura negoziata alle medesime condizioni contrattuali poste a base della procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a, D. Lgs. 50/2016, il quale statuisce che nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;

Dato atto che risultano acquisite al protocollo dell'Ente (prot. 23874 del 01/08/2019 e prot.24582 del 12.08.2019) due note di due diversi operatori economici contenenti l'una condizione, l'altra riserve, che andrebbero a modificare le condizioni iniziali della concessione;

Richiamata la Deliberazione di Giunta comunale n. 140 del 13/08/2019 con la quale è stato incaricato il Responsabile dell'Area Sociale Infanzia Scuola e Cultura della tempestiva predisposizione degli adempimenti necessari al fine di garantire l'erogazione del servizio pubblico essenziale quale quello degli Asili Nido nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara e in considerazione dell'assoluta urgenza, fissandone gli indirizzi che ivi si intendono richiamati integralmente;

Considerato che il servizio "nido d'infanzia" è un servizio di interesse pubblico volto a favorire la crescita dei bambini fino a tre anni e ad aiutare la famiglia nei suoi compiti di educazione e cura del bambino, proponendosi l'obiettivo di garantire lo stato di benessere fisico e psicologico del bambino, orientandone la socialità;

Tenuto conto che l'ente territoriale Comune è il più vicino alle persone e rientra, tra l'altro, nei suoi compiti: sostenere, valorizzare e integrare le capacità genitoriali fornendo strumenti per affrontare le normali fasi di crescita e cambiamento, facilitare la conciliazione delle responsabilità genitoriali con la partecipazione al lavoro remunerato delle madri e dei padri in un'ottica di pari opportunità;

Ravvisata la necessità di rispondere ai bisogni delle famiglie e non interrompere l'erogazione del servizio, per favorire e sostenere le responsabilità familiari, le relazioni di solidarietà e integrazione sociale sul territorio;

Ritenuto il servizio di nido d'infanzia un'istituzione di carattere assistenziale ed educativo derivante da esigenze della società moderna in quanto la madre, pur avendo il diritto di usufruire di periodi di assenza dal lavoro per il primo anno di vita del bambino, ha spesso difficoltà a provvedere all'assistenza del piccolo; qui si inserisce il servizio di nido d'infanzia - luogo ricco di stimoli sociali, culturali, linguistici ed educativi - che le viene in aiuto accogliendo minori dai 12 mesi ai 3 anni di età. Le finalità del servizio di nido d'infanzia sono sostanzialmente tre:

- **educative**, affiancando i genitori nella crescita dei loro figli, attraverso anche un progetto educativo stilato dagli operatori che comprende attività che cercano di soddisfare i bisogni dei bambini nel rispetto dei loro tempi di crescita;
- **sociali**, offrendo ai bambini un luogo di socializzazione e di relazione con gli altri bambini;

- **culturali**, in quanto offrono un modello culturale che non opera discriminazione nell'erogazione del servizio, e sono inoltre luoghi di promozione della cultura dei diritti dell'infanzia

Considerata la seguente normativa di riferimento:

- L. 8 novembre 1991, n. 381 "Disciplina delle Cooperative Sociali";
- D. Lgs. 31 agosto 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- L. 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328";
- D. Lgs. 50/2016 "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici", aggiornato alle modifiche previste dalla Legge n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019 "Sblocca Cantieri"

Ravvisato che in merito a quanto stabilito dal Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui al D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii. il servizio oggetto dell'affidamento di carattere sociale rientra tra i servizi elencati nell'allegato IX del D. Lgs. stesso;

Visto l'art. 35, comma 1, lett. d), del D. Lgs. 50/2016, nella parte in cui stabilisce la rilevanza comunitaria degli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX qualora l'importo sia pari o superiore a €. 750.000,00;

Rilevata come da deliberazione della Giunta comunale n. 140 del 13/08/2019, l'assoluta urgenza di affidare il servizio per l'anno scolastico 2019/2020, nelle more dell'espletamento di un'altra procedura di gara, sulla base della valutazione da parte della Giunta comunale di servizio di pubblico interesse ed irrinunciabile sostegno alle famiglie al fine di favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro attraverso una cooperazione strategica tra politiche sociali e politiche del lavoro;

Rilevata l'indispensabilità del servizio anche in relazione ad una valutazione complessiva dei servizi di Asilo Nido presenti nel territorio e di alcune criticità di cui si è preso atto con la Deliberazione n 127 del 01/08/2019 che ha determinato una riduzione di posti e una riduzione di orari di fruizione dell'Asilo nido comunale a gestione diretta G. Rodari;

Rilevata altresì l'ulteriore criticità inerente la gestione dei due Nidi di Spina e Papiano rappresentata dal fatto che gli allestimenti degli stessi, ovvero arredi e cucine, fatto salvo per alcuni scarsi elementi evidenziati nell'inventario dei beni allegato alla documentazione di gara ed insufficienti per la funzionalità degli stessi, non sono nella proprietà del Comune ma delle Cooperative che hanno gestito i servizi e che non possono ricadere nella disponibilità dello stesso;

Rilevata inoltre la necessità di un affidamento del servizio per tutto il prossimo anno scolastico, in quanto trattasi di servizio educativo rivolto alla prima Infanzia ove l'eventuale mutamento di personale educativo ad anno scolastico in corso comporterebbe notevoli disagi sul benessere psico fisico dei bambini e sul processo formativo nel suo complesso;

Dato atto che, pertanto, si è ritenuto necessario e non procrastinabile procedere all'affidamento del servizio di gestione dei nidi d'infanzia di Spina e Papiano dal 02/09/19 al 10/07/2020, mediante affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016, e s.m.i tramite utilizzo della

piattaforma telematica MEPA-Consip in ossequio ai principi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, proporzionalità, buon andamento, tempestività e correttezza dell'attività amministrativa e al fine del miglior perseguimento dell'interesse pubblico contemplati nella Legge n. 241/1990, interpellando n. 5 operatori economici, con caratteristiche idonee a soddisfare le esigenze relative all'affidamento in oggetto, ovvero:

- 1-Cooperativa Sociale Kairos
- 2-Cooperativa Sociale La Goccia
- 3-Cooperativa Sociale Sem
- 4-Cooperativa sociale Polis
- 5-Cooperativa Sociale Borgorete

Considerato che, in conformità a quanto previsto da giurisprudenza consolidata (Cons. Stato, Sez.VI, n. 4125/2017; Cons. Stato, Sez. V, n. 4142/2017; T.A.R. Firenze, Sez. II, n. 816/2017; T.A.R. Cagliari, n. 493/2018), si è preceduto all'invito anche dei precedenti gestori del servizio, in quanto nell'esecuzione di quest'ultimo hanno dimostrato competenza ed affidabilità con soddisfazione dell'Ente, e come previsto altresì dalla delibera 26 ottobre 2016, n. 1097 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Linee Guida n. 4;

Precisato che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 il contratto che si andrà a stipulare con l'aggiudicatario:

- ha come fine di garantire il benessere e la qualità di vita dei minori;
- l'oggetto del contratto è il servizio di gestione in concessione dei nidi d'infanzia di Spina e Papiano;
- la forma è quella digitale tramite sottoscrizione del documento telematico generato dal sistema;
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nella richiesta di offerta e negli atti inseriti nella procedura telematica (capitolato e disciplinare);
- la modalità di scelta del contraente è effettuata con procedura di gara tramite piattaforma MEPA, mediante affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, attraverso la consultazione di almeno 5 operatori, e l'aggiudicazione è disposta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Dato atto che entro il termine assegnato, ovvero le ore 10.00 del 27.08.2019, così come da riepilogo generato dalla stessa procedura pubblicata sul MePa, è pervenuta un'unica offerta;

Richiamata la Determinazione n. 639 del 27/08/2019 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice;

Rilevato che in data 28/08/2019 si è provveduto all'apertura virtuale dell'offerta pervenuta, con esame della documentazione amministrativa, esame dell'offerta tecnica ed esame dell'offerta economica;

Preso atto delle risultanze di gara e contenute nel verbale con il quale è stata proposta l'aggiudicazione provvisoria dei servizi di cui trattasi all'unico operatore economico che ha presentato l'offerta individuato nel R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) POLIS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SEM COOPERATIVA SOCIALE il quale ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 81,50/100 (di cui 61,50/80 relativamente all'offerta tecnica e 20/20 per offerta economica avendo offerto un importo di ribasso dello 0,01% sul contributo per utente iscritto e frequentante posto a base di gara);

Preso atto pertanto del Verbale e ritenute regolari le procedure e le risultanze delle stesse;

Ritenuto di poter approvare il verbale delle operazioni di gara con il quale è stata proposta

l'aggiudicazione dell'affidamento de quo a favore dell'operatore economico sopra citato;

Dato atto che per la gestione dei servizi il corrispettivo per il pieno e perfetto adempimento del contratto sarà quello risultante dall'introito dei ricavi delle rette di frequenza maggiorato del contributo risultante dal ribasso offerto in sede di gara dalla ditta aggiudicataria ed erogato dal Comune, oltre iva in misura di legge, se ed in quanto dovuta e che il corrispettivo potrà essere integrato con l'introito delle tariffe derivanti da eventuali attività integrative e prolungamento di orario e/o giornate proposte in sede di offerta tecnica e di cui all'art. 14 del Capitolato;

Ritenuto pertanto di procedere all'aggiudicazione definitiva, ancorché con riserva in quanto subordinata all'esito delle verifiche dei requisiti a favore del R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) POLIS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - SEM COOPERATIVA SOCIALE per l'importo complessivo di Euro 79.792,08 (determinato dal contributo per utente iscritto e frequentante pari ad € 1.399,86 per il numero di posti autorizzati pari a 57) compresi gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro 2.436,00 annui, per l'anno educativo 2019/2020;

Dato atto che la spesa che verrà assunta con successiva Determinazione trova copertura al Bilancio 2019 al CAP. 2990/961;

Considerato che l'aggiudicazione diventa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs 50/2016, dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento;

Preso atto, altresì, che divenuta efficace l'aggiudicazione definitiva, la stipulazione del contratto in oggetto dovrà aver luogo entro il termine di sessanta giorni ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.lgs n. 50/2016, salvo le eccezioni previste dallo stesso articolo;

Rilevato che per la relativa sottoscrizione non si applica il termine dilatorio di cui al comma 10 lett. a, del medesimo art. 32 del D.lgs 50/2016 (no “*stand still*”);

Richiamato l'art. 32, comma 13 del D.Lgs 50/2016, il quale statuisce che “*l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8*”;

Richiamato l'art. 18 del Capitolato il quale statuisce che “*Il responsabile del procedimento può autorizzare, ai sensi dell'Articolo 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016, l'esecuzione anticipata della prestazione dopo che l'aggiudicazione definitiva sia divenuta efficace, nel caso in cui, i servizi oggetto del presente affidamento debbano essere immediatamente consegnati in corrispondenza dell'avvio dell'anno educativo 2019/2020. In tal caso, il responsabile del procedimento autorizza l'esecuzione anticipata del contratto attraverso apposito provvedimento che indica in concreto i motivi che giustificano l'esecuzione anticipata*”;

Ravvisata l'urgenza e la necessità di garantire, visto l'imminente avvio dell'anno educativo 2019/2020, il servizio mediante l'esecuzione anticipata della prestazione, attesa l'essenzialità del servizio;

Rilevato che l'inizio dell'esecuzione del servizio di che trattasi, nelle more della stipulazione del contratto, costituisce circostanza speciale, eccezionale ed indilazionabile, tale da obbligare l'Amministrazione a provvedervi senza indugio, al fine di evitare il pregiudizio per l'interesse

pubblico, che sicuramente scaturirebbe da un posticipato inizio dell'esecuzione del servizio;

Vista la nota trasmessa dal Responsabile del Procedimento con pec 26047 del 29/08/2019 con la quale viene richiesta a seguito di presentazione di dichiarazione di impegno la costituzione dell'Associazione temporanea di Impresa, il deposito della cauzione definitiva, la stipula di apposita polizza di copertura assicurativa nonché l'esecuzione anticipata del contratto;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 come modificato dal DL 32/2019 convertito con Legge 55/2019;

Visto il vigente Regolamento dei contratti;

Visto il Decreto Sindacale n. 5850/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa ed ivi richiamate integralmente, di:

1. di affidare il servizio di gestione dei nidi d'infanzia di Spina e Papiano per un periodo di 11 mesi dal 02.09.2019 al 10.07.2020 al R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) POLIS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (mandataria, con sede in Via G.B. Pontani, 47 Perugia – Partita Iva/Codice Fiscale 01409740543) - SEM COOPERATIVA SOCIALE (mandante, con sede in Via Tuderte 5/A, Marsciano – Partita Iva/Codice fiscale 02314230547) per l'importo complessivo di Euro 79.792,08 (determinato dal contributo per utente iscritto e frequentante pari ad € 1.399,86 per il numero di posti autorizzati pari a 57) compresi gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro 2.436,00 annui, per l'anno educativo 2019/2020 ;
2. di dare atto che per la gestione dei servizi il corrispettivo per il pieno e perfetto adempimento del contratto sarà quello risultante dall'introito dei ricavi delle rette di frequenza maggiorato del contributo risultante dal ribasso offerto in sede di gara dalla ditta aggiudicataria ed erogato dal Comune, oltre iva in misura di legge, se ed in quanto dovuta e che il corrispettivo potrà essere integrato con l'introito delle tariffe derivanti da eventuali attività integrative e prolungamento di orario e/o giornate proposte in sede di offerta tecnica e di cui all'art. 14 del Capitolato;
3. di dare atto che la spesa che verrà assunta con successiva Determinazione trova copertura al Bilancio 2019 al CAP. 2990/961;
4. di procedere alla consegna del servizio sotto riserva di legge al costituendo RTI sopra indicato e di ricorrere all'esecuzione anticipata del contratto a decorrere dal 02.09.2019, prima della stipula del contratto, e previa stipula di apposita polizza di copertura assicurativa a copertura dell'affidamento, trattandosi di un servizio essenziale che non consente interruzioni, in considerazione che la mancata immediata esecuzione della prestazione determinerebbe un danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare;
5. di dare atto che il servizio di che trattasi dovrà essere espletato secondo le previsioni del Capitolato Speciale d'oneri, e dell'offerta tecnica ed economica prodotta dalla ditta affidataria in sede di gara;
6. di disporre, all'esito positivo delle verifiche, gli atti necessari per la stipula del contratto in forma telematica tramite sottoscrizione del documento generato dal sistema, tra il Comune di Marsciano, Responsabile Area Infanzia Scuola e Cultura e l'Associazione Temporanea d'Impresa Polis Cooperativa sociale(mandataria)-Sem Cooperativa Sociale (mandante);
7. di dare atto che il contratto che si andrà a stipulare con l'aggiudicatario:
-ha come fine di garantire il benessere e la qualità di vita dei minori;

- l'oggetto del contratto è il servizio di gestione in concessione dei nidi d'infanzia di Spina e Papiano;
 - la forma è quella digitale;
 - le clausole ritenute essenziali sono riportate nella richiesta di offerta e negli atti inseriti nella procedura telematica (capitolato e disciplinare);
 - la modalità di scelta del contraente è stata effettuata con procedura di gara tramite piattaforma MEPA, mediante affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, attraverso la consultazione di almeno 5 operatori, e l'aggiudicazione è stata disposta mediante il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto del comma 9-bis del predetto art. 36 e dell'art. 95 comma 4° del D.Lgs. n. 50/2016;
8. di dare atto, altresì, che la presente Determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Marsciano e nella Sezione Trasparenza- Avvisi Bandi e Gare del sito istituzionale.

Marsciano, li 29/08/2019

IL RESPONSABILE DI SETTORE

DOTT.SSA SARA CIAVAGLIA

(Firmato digitalmente)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO:AFFIDAMENTO GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI ASILI NIDO PAPIANO E SPINA PER L' ANNO EDUCATIVO 2019/2020 AI SENSI DEL D.LGS. N. 50/2016, ART. 36 COMMA 2 LETT. B), TRAMITE PROCEDURA MEPA. CIG 8008973D96. DETERMINA A CONTRARRE, AGGIUDICAZIONE E ESECUZIONE ANTICIPATA DEL CONTRATTO.

In ordine alla regolarità tecnica si esprime il seguente parere, ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L., approvato con D.L. 267/2000 e successive modificazioni

FAVOREVOLE

Il Responsabile di Settore
Sara Ciavaglia
FIRMATO DIGITALMENTE

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CIAVAGLIA SARA

CODICE FISCALE: TINIT-CVGSRA79L42A475F

DATA FIRMA: 29/08/2019 11:26:56

IMPRONTA: 37376232323662323637656233356435326138343337653033616434333437616666643930643262