

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO

- 1- Che il Comune di Marsciano è interessato all'attuazione delle disposizioni nazionali e regionali relative agli eventi sismici del 12-15-2009 e successivi in quanto in tale data il suo territorio e in particolare la frazione di Spina sono stati colpiti dal terremoto;
- 2- Che con OPCM 3853/2010 è stata disposta la concessione di contributi per la riparazione dei danni ed il rafforzamento locale degli edifici di proprietà privata danneggiati in modo non grave dal sisma, ancorché oggetto di ordinanza di sgombero **(ricostruzione leggera)**;
- 3- Che con l'ordinanza n. 145 del 30 giugno 2010 il Commissario delegato ha definitivamente adottato il Piano stralcio di interventi straordinari, redatto ai sensi dell'art. 1, comma 3, della predetta OPCM 3853/2010, nonché il riparto tra i settori di intervento dei fondi messi a disposizione dello stesso Commissario delegato ai sensi dell'art. 6, comma 1, della medesima ordinanza;
- 4- Che ai sensi delle richiamate disposizioni il Comune ha già dovuto allestire un complesso di strumenti di programmazione, gestione e controllo degli interventi di recupero del patrimonio edilizio di proprietà privata, utilizzando appieno le sue risorse interne ed avvalendosi anche di supporti esterni appositamente incaricati;
- 5- Che tali attività sono tutt'ora in corso e potranno impegnare gli uffici per almeno un ulteriore anno;
- 6- Che la regione dell'Umbria, ha emanato la **Legge Regionale 8 febbraio 2013 n.3**, avente ad oggetto: **"Norme per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 15 dicembre 2009", con cui dispone, fra le altre cose:**
 - a) la delega alla Giunta regionale dell'approvazione del piano di riparto dei fondi stanziati per la ricostruzione cosiddetta pesante (art. 2);
 - b) la delega ai Comuni a predisporre "gli elenchi dei soggetti in possesso dei requisiti per accedere" ai contributi (art. 7 comma 3);
 - c) l'assegnazione ai Comuni delle risorse "per il rilascio dei relativi atti di concessione contributiva";
- 7- Che l'attuazione della suddetta legge regionale impone l'attivazione di ulteriori e più gravosi adempimenti tecnico-amministrativi, che necessitano di impegni operativi e strumenti complessi che gli organici degli Uffici Comunali non possono oggi garantire, essendo già oberati da altre innumerevoli competenze dovute anch'esse, direttamente e indirettamente, all'evento sismico;
- 8- Che il comune è anche chiamato a garantire la massima tempestività nell'iter di concessione dei contributi, specialmente nella prima fase di raccolta, verifica ed approvazione dei progetti e determinazione del contributo concedibile, tenuto conto dell'elevato numero di domande attese e della urgenza di rimuovere le diffuse situazioni di emergenza abitativa, causa di gravi disagi per la popolazione e di impiego di notevoli risorse pubbliche (autonoma sistemazione);
- 9- Che sentiti gli uffici comunali interessati, si ritiene ricorrano, nel caso in questione, le seguenti situazioni di cui al comma 6 art. 90 del Codice dei Contratti:
 - a) la carenza in organico di personale tecnico da applicare agli adempimenti di cui sopra;
 - b) la difficoltà di rispettare i tempi della programmazione dei lavori o di svolgere le funzioni di istituto
 - c) che le verifiche richieste per l'istruttoria dei progetti richiedono l'apporto di una pluralità di competenze sia tecniche sia legali, non tutte disponibili all'interno del comune;
10. che, per tutto quanto sopra, ritiene **di dovere affidare, con le modalità stabilite dal D.Lgs.163/2006, ad un soggetto tecnico esterno il servizio di gestione delle fasi endo-procedimentali preordinate alla verifica dei progetti che perverranno dai privati, alla definizione degli importi ammissibili, alla istruttoria per la erogazione e la liquidazione dei contributi che la Regione dell'Umbria assegnerà al Comune di Marsciano;**

Deliberazione della Giunta Comunale n.38 del 28.02/2013

11. Che, allo scopo, il responsabile del servizio ha provveduto a determinare, ai sensi dell'art. 262 DPR n. 207/2010 e ai fini di quanto disposto dall'art. 28 D.Lgs. 163/2006, in euro 540.000,00 l'importo presunto dell'impegno finanziario da porre a base di gara; **(allegato 1)**;
12. Che, dovendo indire la gara per l'affidamento dell'incarico di assistenza e consulenza, il responsabile del servizio dovrà elaborare i documenti necessari all'indizione della procedura;
13. Che, trattandosi di un servizio di particolare complessità e novità e dovendosi espletare la gara mediante procedura aperta "sopra soglia", si ritiene che il criterio di scelta del contraente debba essere quello della offerta economicamente più vantaggiosa, da effettuarsi con le seguenti caratteristiche:

DOCUMENTI DI GARA

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Allegati per le autocertificazioni e per l'offerta:

CONTENUTI

Requisiti di partecipazione di natura economico-finanziaria e tecnico-organizzativa:

- a) fatturato globale per servizi di cui all'art. 252 del Regolamento, espletati negli ultimi cinque esercizi antecedenti la pubblicazione del presente bando, pari ad euro 2.000.000,00 (art. 263 comma 1 lett. a) DPR 207/2010);
- b) espletamento negli ultimi 10 anni antecedenti la pubblicazione del bando, di servizi di cui all'art. 252 del Regolamento relativi a lavori nelle diverse classi e categorie di lavori cui si riferiscono i servizi da affidare, compreso fra 1 e 2 volte l'importo stimato delle somme ammissibili a contributo (art. 263 comma 1 lettera B) DPR 207/2010):
 - Lavori nelle classe e categoria Ig 47.000.000,00 euro
 - Lavori nelle classe e categoria Ic (o superiore nella classe 1^) 20.000.000,00 euro
- c) Espletamento di due servizi negli ultimi 10 anni antecedenti la pubblicazione del bando, analoghi per caratteristiche tecniche e tipologia (istruttorie per la concessione di contributo a seguito di sismi) relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi ora da affidare, compreso tra 0,4 e 0,6 volte l'importo stimato delle somme ammissibili a contributo regionale, ovvero (art. 263 comma 1 lettera c) DPR 207/2010)
 - Lavori nelle classe e categoria Ig 14.000.000,00 euro;
 - Lavori nelle classe e categoria Ic (o superiore nella classe 1^) 6.000.000,00 euro;
- d) numero medio annuo negli ultimi 3 anni di personale:
 - Unità stimata dal bando 3 persone
 - Misura del requisito 6 persone (2 volte)(art. 263 comma 1 lett. d) DPR 207/2010)

CRITERI PONDERALI

commi 4 e 5 dell'art. 266 DPR 207/2010:

- | | |
|---|----------|
| - criterio a) adeguatezza dell'offerta: | 40 punti |
| - criterio b) metodologia | 40 punti |
| - criterio c) ribasso percentuale | 20 punti |
| - criterio d) non applicabile | 0 punti |

CONSIDERATO

Che per l'affidamento in epigrafe ricorrono le situazioni di cui al comma 6 dell'art.90 del Codice dei Contratti;

Visti i seguenti pareri, resi ai sensi dell'art.49 comma 1 del T.U.E.L. – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, apposti sulla proposta di deliberazione, come di seguito integralmente riportati:

- Parere di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio Sisma – Dr. Augusta Millucci: "favorevole";

- Parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario D.ssa Sabrina Chiappinelli: “favorevole”;

-

Tutto ciò premesso

A voto unanime, espresso nelle forme di legge

DELIBERA

1. **Di autorizzare** l'espletamento della gara finalizzata all'affidamento ad un soggetto tecnico esterno (soggetti di cui al comma 1, lettere d), e), f) fbis) g)), del Codice dei Contratti) le attività di “prestazioni professionali accessorie (art. 252 comma 4 lett. c) del reg. 207/2010), di verifica dei progetti, di revisione contabile di ammissibilità dei lavori in perizia, di proposta delle determinazioni di concessione e di liquidazione del contributo, ai proprietari privati per gli interventi di riparazione e di miglioramento sismico degli edifici colpiti dal sisma 2009. –“ricostruzione pesante”;
2. **Di approvare** i criteri delineati in premessa al punto 13, che il responsabile del servizio dovrà tenere in considerazione per l'indizione della gara;
3. **Da atto** che in questa fase non si adotta l'impegno di spesa in quanto tale adempimento sarà necessario solo nella seconda fase del procedimento allorché saranno noti i valori finanziari corrispondenti ai contributi regionali per la ricostruzione pesante, che la Giunta Regionale deve ancora definire;
4. **Di autorizzare** il RUP di avvalersi del dott. Giovanni Lemma, incaricato in staff del Sindaco, per le funzioni di supporto alle attività del RUP, come previsto dall'art. 10 comma 7 del DLgs 163/2006, alle condizioni contenute nella apposita determinazione del Sindaco;
5. **Dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del T.U.E.L. – D. Lgs. 18.8.2000 n. 267.

DETERMINAZIONE DEGLI ELEMENTI DELLA GARA

1- IMPORTO A BASE DI GARA (art.262 del Regolamento 207/2010 “Corrispettivo)

Il servizio oggetto del Bando consiste in “.. **prestazioni professionali accessorie**” come definite all’art. 252 comma 4 lettera C) del Regolamento n. 207/2010, ovvero quelle prestazioni professionali non previste dalle vigenti tariffe professionali.

Per la determinazione del corrispettivo presunto, da porre a base di gara occorre far riferimento all’art. 262 del Regolamento che, per il caso di specie, in mancanza di specifiche tariffe, prevede il riferimento ai correnti prezzi di mercato.

La prestazione oggetto di gara è abitualmente compensata, nell’ambito della regione dell’Umbria, con una percentuale sul contributo concesso e pertanto occorre in via preliminare, stimare l’importo complessivo dei finanziamenti che potranno essere assegnati dalla Regione dell’Umbria al comune.

Non potendo disporre del piano di riparto, che la regione dell’Umbria ha rinviato ad apposito atto successivo alla legge regionale n.3/2013, ma riferendosi alle stime informalmente diffuse, basate sul complesso delle domande nei diversi comuni interessati dal sisma, può ipotizzarsi un finanziamento complessivo da destinare alla riparazione degli edifici dei privati del comune di Marsciano, di importo pari a 30 milioni di euro.

Il compenso medio di mercato che viene riconosciuto ai fornitori di servizi consimili può essere stabilito nella percentuale del 1,80 % (comprensiva delle spese), da applicarsi sul contributo da concedere al privato per la riparazione ed il miglioramento sismico dell’edificio (oltre oneri previdenziali se dovuti ed IVA nella misura di legge).

Per la quantificazione della spesa da parte del comune occorre al riguardo precisare che debba essere escluso un ribasso inferiore al 15%, tanto che l’importo globale dovrebbe essere il seguente

$$\mathbf{30.000.000,00 \times 1,8\% \times 0,85 \text{ (+ oneri ed iva a valori correnti)} = 582.379,20}$$

del tutto compatibile con le somme che la regione dell’Umbria metterà a disposizione del comune ai sensi dell’art. 15 della LR 3/2013 (600.000,00)

A questo punto occorre, ai sensi dell’art. 263 del regolamento 207/2010, stabilire la ripartizione di tali somme in distinte classi e categorie di lavori, le quali, sulla base di esperienze simili possono essere così determinate:

- Lavori nella classe e categoria Ig (lavori strutturali) (70%)	€ 23.800.000,00
- Lavori nella classe e categoria Ic (o superiore nella classe I) (30%)	€ 10.200.000,00
TOTALE LAVORI AMMISSIBILI	€ 34.000.000,00

Per quanto attiene all’importo a base di gara infine il dato è così determinabile:

$$30 \text{ milioni} \times 1,8\% = \mathbf{540.000,00 \text{ euro}}$$

2- DISPOSIZIONI APPLICABILI:

- a) Parte III Regolamento “contratti pubblici relativi a servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria nei settori ordinari”;
- b) Titolo I. disposizioni generali: artt. 252 e seguenti;
- c) Titolo II Affidamento dei servizi, che all’art. 261 dispone quanto segue:
 1. *I servizi di cui all’articolo 252 il cui corrispettivo complessivo stimato, determinato secondo quanto stabilito dall’articolo 262, sia pari o superiore a 100.000 euro, sono affidati dalle stazioni appaltanti secondo le disposizioni previste dall’articolo 91, comma 1, del codice e dal presente titolo, con esclusione dell’articolo 267.*
 2. *Alle procedure relative ai servizi di cui all’articolo 252 il cui corrispettivo complessivo stimato sia di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all’articolo 28 del codice si applicano le disposizioni della parte II,*

titolo I, del codice per quanto riguarda i termini, i bandi, gli avvisi di gara, la pubblicità.

3- REQUISITI DI PARTECIPAZIONE (art. 263 del regolamento)

Per i limiti indicati all'art. 263 si assumono le seguenti determinazioni (riferimento alle distinte lettere del comma 1):

- a) fatturato globale per servizi di cui all'art. 252 del Regolamento, espletati negli ultimi cinque esercizi antecedenti la pubblicazione del presente bando pari ad euro 2.000.000,00;
- b) espletamento negli ultimi 10 anni di servizi di cui all'art. 252 del Regolamento relativi a lavori nelle diverse classi e categorie del presente bando, pari a circa il doppio di quelli del bando medesimo :
 - 1. Lavori nella classe e categoria Ig € 47.000.000,00;
 - 2. Lavori nella classe e categoria Ic (o superiore nella classe I) € 20.000.000,00;
- c) Espletamento di due servizi negli ultimi 10 anni, analoghi per caratteristiche tecniche e tipologia (istruttorie per la concessione di contributo a seguito di sismi) relativi a lavori appartenenti ad ognuna delle classi e categorie dei lavori cui si riferiscono i servizi ora da affidare, per importi compresi tra 0,4 e 0,6 volte l'importo stimato dal presente bando, ovvero :
 - 1. Lavori nella classe e categoria Ig € 14.000.000,00
 - 2. Lavori nella classe e categoria Ic (o superiore nella classe I) € 6.000.000,00
- d) Numero medio annuo negli ultimi 3 anni
 - 1- Unità stimata dal bando 3 persone
 - 2- Misura del requisito 6 persone (2 volte)

4- MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLA GARA (art. 266 del regolamento)

Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, prendendo in considerazione i criteri del comma 4 e applicando i seguenti fattori ponderali:

criterio a) adeguatezza dell'offerta:	40 punti
criterio b) metodologia	40 punti
criterio c) ribasso percentuale	20 punti
criterio d)	0 punti